



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Урицкого ул., 117, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 263-81-81, факс (8-391) 263-81-82
e-mail: guo@admkrsk.ru, www.krasobr.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2466004445/246601001

от 09 ИЮЛ 2021 № 1338/ср

Руководителям подведомственных
муниципальных учреждений

Директорам МКУ ЦБУОО, КИМЦ,
ЦОБФУОО, МАУ «Центр питания»

О результатах анализа рассмотрения
обращений правоохранительных,
контрольных и надзорных органов
за 2 квартал 2021 года

Начальникам территориальных
отделов главного управления
образования администрации города

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 9 Плана противодействия коррупции в главном управлении образования на 2021 год, утвержденного приказом от 18.01.2021 № 8/п, проведен анализ информации о результатах рассмотрения главным управлением образования и подведомственными ему муниципальными учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов (далее – правоохранительные органы) за 2 квартал 2021 года. По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Общее количество рассмотренных во 2 квартале 2021 года обращений правоохранительных органов, поступивших в главное управление образования администрации города и его подведомственные учреждения, составило - 2010.

Наибольшее количество обращений от общего числа поступило из следующих ведомств: прокуратуры – 1033 (50,4% от общего количества), от органов МВД – 387 (19,2% от общего количества), иных надзорных и контролирующих органов – 439 (21,8% от общего количества).

Представлений различными органами внесено – 364, из них органами прокуратуры внесено – 277, что составляет 76,0% от общего количества представлений.

Различного рода требований поступило из прокуратуры – 249.

Органами прокуратуры принесено 96 протестов на локальные нормативные акты учреждений в связи с наличием в них положений, не соответствующих требованиям действующего законодательства. Данные нарушения были выявлены, в том числе в результате мониторинга прокуратурой сайтов образовательных учреждений и размещенных на них локальных нормативных актов.

По результатам проведенного анализа установлено, что протесты прокуратуры выносились в отношении локальных нормативных актов учреждений, регламентирующих следующие вопросы.

1. Положение о школьной форме и внешнем виде обучающихся.

Прокуратурой Свердловского района опротестованы Положения о школьной форме и внешнем виде обучающихся, как содержащие положения, не соответствующие ч.1 и ч.2 ст. 38 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, допускающие установления требований не только к одежде обучающихся, но и к лицу, украшениям, внешнему виду волос (прическе, стрижке, окрашиванию), рук (маникюр), что выходит за пределы полномочий образовательной организации.

51452

2. Правила внутреннего трудового распорядка работников.

Прокуратурой Свердловского, Железнодорожного и Центрального районов указано на несоответствие нормам трудового законодательства следующих положений, указанных в данном нормативном акте:

- в нарушении ст. 70 ТК РФ не полностью указан перечень категорий граждан, которым испытание при приеме на работу не устанавливается;
- в нарушении ст. 65 ТК РФ наименование документа о пенсионном страховании указано не верно.

3. Должностную инструкцию контрактного управляющего.

Прокуратурой Железнодорожного района опротестованы положения, включенные в должностную инструкцию контрактного управляющего, как не соответствующие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления срока размещения в ЕИС отчета по исполнению контракта, результатах отдельного этапа контракта, а также в Положении указана ссылка на постановление Правительства РФ № 1093 от 28.11.2013 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», утратившего силу с 30.07.2019.

4. Положение об организации питания обучающихся.

В 5 учреждениях Центрального района и 10 Октябрьского района прокуратурой опротестованы указанные Положения как разработанные в соответствии с СанПиН 2.4.5. 2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях», которые утратили силу с 01.01.2021.

5. Положение о порядке накопления, обращения с отходами I-V класса опасности.

Прокуратурой Железнодорожного района опротестовано указанное Положение, как содержащее ссылку на Постановление Правительства РФ от 03.09.2010 № 681 утратившее силу. Кроме того Положением установлены правила накопления отработанных ртутьсодержащих ламп, не соответствующие правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2314.

6. Положение о закупке товаров, работ, услуг.

Прокуратурой Кировского района опротестованы Положения, как не соответствующие действующему законодательству в части отсутствия в документации о конкурентной закупке порядка формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей. (Федеральный закон от 05.04.2021 № 86-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

7. Правила внутреннего распорядка обучающихся.

Прокуратурой Свердловского района указано на несоответствие приказу Минобрнауки России от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятию с обучающихся мер дисциплинарного взыскания» положений, указанных в данном нормативном акте:

- отсутствие положений о том, к какой категории обучающихся не применяются дисциплинарные взыскания;
- неполные сведения о периоде, в течение которого к обучающимся могут быть применены дисциплинарные взыскания.

8. Положение о порядке приема граждан на обучение по образовательным программам.

Прокуратурой Советского района опротестованы указанные Положения, как несоответствующие требованиям ч. 3.1 ст. 67 Закона об образовании, п.12 Порядка приема на обучение по образовательным программам общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458, в связи с отсутствием в них норм, гарантирующих преимущественное право приема на обучение детей, проживающих в одной семье и имеющих общее место жительства.

Обращаем внимание, что планами противодействия коррупции администрации города, главного управления образования администрации города и подведомственных ему образовательных учреждений в 2021 году предусмотрено мероприятие по обеспечению соответствия локальных нормативных актов требованиям действующего законодательства. Не обеспечение исполнения данного мероприятия в учреждении является основанием для рассмотрения вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности его руководителя.

В соответствии с приказом главного управления образования администрации города от 18.01.2021 № 18/п контроль за исполнением планов противодействия коррупции в подведомственных учреждениях возложен на начальников территориальных отделов управления.

Внесенные во втором квартале 2021 года органами прокуратуры представления указывали на следующие нарушения действующего законодательства.

Требования законодательства об использовании муниципальной собственности.

В адрес образовательных учреждений Кировского района продолжают поступать представления в связи с нарушениями, выявленными при передаче имущества в безвозмездное пользование организаторам питания с нарушением установленного порядка, без получения согласия собственника – департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города.

За данные нарушения ряд руководителей образовательных учреждений признаны виновными в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.1 КоАП РФ, назначено наказания в виде предупреждения.

Требования трудового законодательства.

В нарушение требований ч. 6 ст. 136 ТК РФ, Коллективным договором не урегулирован порядок выплаты заработной платы в отношении работников, принятых на работу в первой и во второй половине текущего месяца.

Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

В нарушение ст. 81 ТК РФ, п. 2 ст. 25 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» осуществлена несвоевременная подача уведомления в центр занятости населения города Красноярска о предстоящем в учреждении сокращении.

При принятии решения о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращении численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможном расторжении трудовых договоров работодатель-организация не позднее чем за два месяца, а работодатель - индивидуальный предприниматель не позднее чем за две недели до начала проведения соответствующих мероприятий обязаны в письменной форме сообщить об этом в органы службы занятости, указав должность, профессию, специальность и квалификационные требования к ним, условия оплаты труда каждого

конкретного работника, а в случае, если решение о сокращении численности или штата работников организации может привести к массовому увольнению работников, - не позднее чем за три месяца до начала проведения соответствующих мероприятий.

Требования законодательства о социальной защите инвалидов.

В нарушение Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ч. 3 ст. 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» не исполняется обязанность работодателя по предоставлению ежемесячной информации в центр занятости населения о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Кроме того в адрес образовательных учреждения продолжают поступать представления от органов прокуратуры о нарушении срока предоставления сведений о квотировании рабочих мест органам службы занятости г. Красноярск.

За допущенные нарушения законодательства о социальной защите инвалидов, занятости населения ряд руководителей привлечены к дисциплинарной ответственности.

Требований бюджетного законодательства.

В нарушение ст. 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 29 Федерального закона от 29.12.012 № 273-ФЗ на официальном сайте образовательных учреждений в сети «Интернет» не размещен план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2021 год.

Руководителям учреждений необходимо уделить особое внимание обеспечению полноты, достоверности и актуальности размещенных сведений на официальном сайте.

Обращаем внимание, что полнота сведений, размещенных на официальных сайтах образовательных учреждений, является одним из критериев оценки деятельности руководителей при установлении стимулирующих выплат.

Требования законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного законодательства.

В нарушение ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в общеобразовательных учреждениях не исполняются мероприятия плана работы Совета по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части изучения состояния и тенденции преступности, анализа эффективности проводимых профилактических мероприятий; отсутствует контроль со стороны руководителя образовательной организации за деятельностью Совета по профилактике; не принимают дополнительные меры по противодействию распространения терроризма и экстремизма в молодежной среде (в план работы по профилактике правонарушений среди учащихся мероприятия по указанному вопросу не включены, алгоритм выявления несовершеннолетних сторонников идеологии насилия в образовательных учреждениях, разработанных УФСБ России по Красноярскому краю не используется, программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, не содержат полные комплекс мер по противодействию распространения криминальной субкультуры среди обучающихся, вовлечению их в деструктивные движения); не обеспечивается межведомственное взаимодействие между органами и учреждениями системы профилактики при работе с несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении.

Требования законодательства об образовании.

В нарушение ч.7 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, ч. 7 ст. 14 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» обучающимся, являющимся воспитанниками детского дома и относящимся к категории детей с ограниченными возможностями здоровья, на период пребывания в образовательной организации не обеспечено бесплатное двухразовое питание.

В нарушение ч.6 ст. 28, ч.1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ со стороны работников образовательных учреждений не обеспечивается охрана здоровья обучающихся, профилактика несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не организована, безопасные условия обучающимся не созданы, что приводит к травмированию детей.

В нарушение п. 3.12. Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831, на главной странице отсутствует подраздел «доступная среда», необходимая информация не размещена.

Требования законодательства об отходах производства и потребления.

В нарушение ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" осуществляется накопление отходов 1 класса опасности (лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства) свыше 11 месяцев.

Накопление отходов (складирование отходов) допускается на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Требования законодательства о порядке рассмотрения обращения граждан.

В нарушение ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ нарушен 30-дневный срок рассмотрения обращения граждан

На основании изложенного, в целях недопущения совершения аналогичных нарушений, просим начальников территориальных отделов главного управления образования администрации города направить настоящее письмо руководителям подведомственных учреждений, поручив им, во исполнение планов противодействия коррупции, провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме, исключить в дальнейшей работе причины и условия, способствующие совершению аналогичных нарушений, обеспечить соответствие локальных нормативных актов учреждения требованиям действующего законодательства, поставить на контроль ситуации, обозначенные в настоящем анализе.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
руководителя главного
управления образования



М.А. Аксенова