



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

20.02.2023 № 419-ГУО

Первому заместителю
Главы города
Шувалову А.Б.

О результатах рассмотрения обращений
правоохранительных, контрольных
и надзорных органов за 2022 год

Уважаемый Алексей Борисович!

В соответствии с Положением о департаменте общественной безопасности администрации города, утвержденным распоряжением Главы города от 26.01.2006 № 18-р, проведен анализ информации о результатах рассмотрения органами администрации города, а также муниципальными предприятиями и учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов за 2022 год.

В основном обращения правоохранительных, контрольных и надзорных органов поступают в связи с проводимыми проверками либо допущенными нарушениями, основная часть которых проводится (выявляется) органами прокуратуры.

Сводная информация о корреспонденции, поступившей из органов прокуратуры за 2022 год, подготовлена управлением делами во исполнение Вашего поручения от 08.04.2022 № 8-шрп (прилагается).

Информация о результатах рассмотрения органами администрации города, а также муниципальными предприятиями и учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2022 года, направленная в Ваш адрес письмами от 29.04.2022 № 398-доб, от 24.08.2022 № 940-доб, от 08.11.2022 № 1268-доб передана Вашей резолюцией во все органы администрации города для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

Согласно представленной информации и документам в 4 квартале 2022 года органами прокуратуры вносились представления об устранении нарушений:

1. Законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, выразившихся в:

рассмотрении обращения не по существу поставленных в нем вопросов (п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке

рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ));

рассмотрении обращения не по всем поставленным вопросам (п. 1, 4 ч. 1 ст. 10, ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ);

ненаправлении письменного ответа на обращение (п. 1, 4 ч. 1 ст. 10, ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ);

неосуществлении своевременной регистрации обращений граждан, ненаправлении заявителю ответа в установленный срок (п. 2 ст. 8, п. 1, 2 ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ).

2. Законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности органа местного самоуправления, выразившихся в неразмещении на официальном сайте администрации города информации о проверках, проводимых органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления, подведомственных организациях, размещении неактуальных данных о подведомственных организациях (ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).

3. Законодательства о противодействии коррупции, выразившихся в: ненаправлении муниципальным учреждением в установленный 10-дневный срок уведомления о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим (п. 4 постановления Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации», ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 64.1 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ));

предоставлении муниципальными служащими, руководителями муниципальных учреждений недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», ст. 275 ТК РФ).

4. Трудового законодательства, выразившихся в:

заключении учреждением трудовых договоров в отсутствие сведений о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования по реабилитирующим основаниям (ст. 331 ТК РФ);

допущении учреждением к исполнению трудовых обязанностей работника без оформления трудовых отношений (ст. 67 ТК РФ);

нарушении учреждением процедуры применения дисциплинарного взыскания (не соблюдено требование о необходимости предоставления работнику двух дней для подготовки письменных объяснений по факту

совершенного проступка, нарушен срок привлечения работника к дисциплинарной ответственности за совершение проступка) (ст. 193 Трудового кодекса РФ);

отражении учреждением в таблице учета рабочего времени сведений о работе лица, фактически отсутствующего на рабочем месте (ст. 91 ТК РФ);

ненадлежащем учете учреждением рабочего времени, недоначислении заработной платы (ст. 91 ТК РФ);

несоблюдении учреждением сроков выплаты заработной платы: в правилах внутреннего трудового распорядка учреждения установлены такие даты, что интервал между днями выплаты заработной платы составляет более 15 календарных дней (ч. 6 ст. 136 ТК РФ);

неправомерном заключении учреждением с водителями договоров о полной индивидуальной материальной ответственности (данная должность не включена в перечень соответствующих должностей и работ, утвержденный постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 31.12.2002 № 85, в отношении должностных обязанностей, которые должен исполнять водитель по управлению транспортным средством, заключение такого договора не предполагается) (ст. 244 ТК РФ);

непринятии учреждением мер по определению комплекса мероприятий и процедур, направленных на выявление (идентификацию) опасностей и оценку уровня профессиональных рисков, составлению плана мероприятий по управлению профессиональными рисками и улучшению условий труда, информированию работников о наличии профессиональных рисков на рабочих местах (ч. 3 ст. 214 ТК РФ, п. 5, 8, 16, 44, 45 Примерного положения о системе управления охраной труда, утвержденного Приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 776н);

проведении инструктажа по охране труда на рабочем месте не уполномоченным работником учреждения, допущении до исполнения трудовых обязанностей работников без проведения вводного инструктажа по охране труда (ст. 219 ТК РФ, п. 22 Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464);

необеспечении в полной мере работников средствами индивидуальной защиты (ч.1 ст. 221 ТК РФ, Приказ Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты»).

5. Земельного законодательства, выразившихся в отсутствии надлежащего контроля за размещением временных сооружений на территории района и длительном непринятии мер по демонтажу временных сооружений, установленных в нарушение определенного правовыми актами города порядка.

6. Законодательства об использовании муниципальной собственности, выразившихся в:

распоряжении недвижимым имуществом без получения согласия собственника - департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации города (ст. 296 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ));

неосуществлении государственной регистрации договора аренды, заключенного сроком более чем на год (п. 2 ст. 651 ГК РФ);

неосуществлении государственной регистрации расторжения зарегистрированного договора аренды (п. 2 ст. 164 ГК РФ, п. 120 Приказа Росреестра от 01.06.2021 № П/0241).

7. Градостроительного законодательства, выразившихся в выдаче разрешения на строительство объекта на земельном участке, находящемся в двух территориальных зонах, одна из которых не предусматривает возможности размещения объекта капитального строительства, возможного для другой зоны (ч. 2 ст. 85 Земельного кодекса РФ, ст. 30, ч. 3 ст. 36 Градостроительного кодекса РФ).

8. Жилищного законодательства, выразившихся в непринятии мер по контролю за исполнением собственником помещений предупреждений администрации района о необходимости приведения самовольно переустроенного и (или) перепланированного помещения в многоквартирном доме в прежнее состояние в 3-месячный срок, по обращению в суд с требованием о приведении помещения в многоквартирном доме в прежнее состояние (до перепланировки и (или) переустройства).

9. Жилищного законодательства, законодательства об отходах производства и потребления, выразившихся в непринятии администрацией района своевременно (в течение 5-ти месяцев) мер для переноса контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) с земельного участка, предоставленного для размещения элементов благоустройства территории; определении мест для размещения контейнерных площадок для накопления ТКО на земельных участках, являющихся общим имуществом собственников помещений многоквартирного жилого дома без предварительного решения (согласования) собственников.

10. Законодательства о безопасности дорожного движения, лицензировании, выразившихся в:

отсутствии журналов учета прохождения предрейсового контроля технического состояния транспортного средства (Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ), Приказ Минтранса России от 15.01.2021 № 9 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств»);

отсутствии в путевых листах муниципального учреждения сведений о виде перевозки (перевозки для собственных нужд и пр.), незаверении подписью ответственного лица (с указанием подписи и инициалов) дат, времени и показаний одометра при выезде транспортного средства с парковки и его заезде на парковку (п. 24 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пп. «г» п. 8 Положения о

лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616, п. 1 Приказа Минтранса России от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»);

отсутствии в журналах регистрации послерейсовых, послесменных медицинских осмотров сведений о дате рождения водителей, поле работников, подписи работника, заключения о результатах медицинских осмотров (ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 196-ФЗ, п. 6, 14 Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, утвержденного приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н);

непроведении специального инструктажа с водителями при необходимости срочного доведения до них информации об изменениях и осложнениях, влияющих на профессиональную деятельность, несоответствии имеющихся журналов установленным требованиям (не указан вид инструктажа, подпись лица, его проводившего, подпись лица, его прошедшего) (ст. 20 Федерального закона № 196-ФЗ, Правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденные Приказом Минтранса России от 30.04.2021 № 145, п. 15.2 профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам ..., утвержденных Приказом Минтранса России от 31.07.2020 № 282);

необеспечении выгрузки данных с карты водителя каждые 28 дней, хранения данных, выгруженных с карты водителя, в базах данных владельца транспортного средства, в течение одного года и их доступности для проверки контрольными органами, что является нарушением Приказа Минтранса России от 28.10.2020 № 440 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства»;

непринятии мер к оснащению аппаратурой спутниковой навигации, обеспечивающей передачу информации через государственную автоматизированную систему «ЭРА-ГЛОНАСС», транспортных средств, используемых лицензиатом для перевозки и включенных в реестр лицензий (пп. «г» п. 1 Постановления Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»).

11. Бюджетного законодательства, выразившихся в размещении на официальном сайте www.bus.gov.ru отчетов об исполнении муниципального задания за 2 квартал 2021 года, 2 и 4 кварталы 2022 года с нарушением 5-тидневного срока с момента их утверждения, установленного Порядком предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 21.07.2011 № 86н.

12. Законодательства о безопасности дорожного движения, автомобильных дорогах, дорожной деятельности, выразившихся в ненадлежащем содержании автомобильных дорог.

13. Законодательства об образовании, бюджетного законодательства, выразившихся в непроведении необходимых работ, направленных на монтаж, установку оборудования, приобретенного в рамках реализации национального проекта «Культура», повлекших невозможность выполнения его задач (ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

14. Законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), выразившихся в:

установлении в договоре на поставку товаров условия об отсрочке его оплаты с момента приема-передачи на срок, превышающий установленный законодательством и не предусмотренный положением о закупке учреждения, отсутствии в нем сведений о стране происхождения товара (ч. 5.2, 5.3, 5.4 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, п. 14 (3) Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»);

несоблюдении сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о заключении, исполнении договоров, их оплате (ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, постановление Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»);

непринятии мер к приведению положения о закупках в соответствие с требованиями ч. 7.1.-7.3 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ (в части принятия заказчиком, членами комиссии по закупкам мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов), считающихся, как следствие, неразмещенными в единой информационной системе в сфере закупок (ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

15. Законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), выразившихся в:

установлении в контракте срока оплаты с нарушением требований ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ – в течение 10 рабочих дней с даты приемки выполненных работ, вместо 7 рабочих дней;

отсутствии должного контроля за ходом исполнения обязательств по контракту: заказчиком не осуществлен контроль оказания услуг в рамках заключенного контракта, в части учета числа граждан, участвовавших в спортивных мероприятиях, что повлекло искажение показателей эффективности реализации соответствующей муниципальной программы; заказчиком не приняты меры по предъявлению подрядчику требования об устранении недостатков выполненных работ в течение гарантийного срока, предусмотренного контрактом; заказчиком осуществлена приемка товара, поставленного в рамках исполнения контракта, без подтверждения поставщиком страны происхождения товара, указанной им в заявке, поданной на участие в закупке;

неразмещении или несоблюдении установленных ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о заключении, исполнении контрактов, включая информацию о приемке товаров, работ, услуг, их оплате, о начисленной неустойке, информации о расторжении контрактов.

Информация о нарушениях, выявленных органами прокуратуры в 2022 году, заказчиков, их допустивших, использована департаментом общественной безопасности при определении субъектов контроля для включения в План проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год.

16. Законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации района (далее - КДН и ЗП), выразившихся в несвоевременной постановке семьи на учет как находящейся в социально-опасном положении, что повлекло нарушение прав и законных интересов несовершеннолетней.

17. Законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, о порядке рассмотрения обращений граждан в деятельности КДН и ЗП, отдела по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних администрации района (далее – ООиП), выразившихся в отсутствии организации КДН и ЗП надлежащего межведомственного взаимодействия между субъектами системы профилактики; контроля КДН и ЗП за качеством разработанной программы реабилитации семьи, находящейся в социально-опасном положении; не предоставлении ООиП в КДН и ЗП при выявлении семьи сведений, соответствующих фактическим обстоятельствам; рассмотрении обращения КГБУ СО «Краевой центр семьи и детей» филиал «Березовский» в нарушение установленного законодательством порядка рассмотрения обращений не в полном объеме (в ответе отсутствует информация о решении вопроса дальнейшего жизнеустройства несовершеннолетней), что повлекло нарушение прав и законных интересов несовершеннолетней.

18. Законодательства об охране окружающей среды, выразившихся в непринятии мер к ликвидации несанкционированных мест размещения твердых бытовых отходов, неосуществлении контроля за состоянием территории.

19. Законодательства об административных правонарушениях в деятельности административных комиссий, законодательства о противодействии терроризму, законодательства о профилактике правонарушений.

Департаментом общественной безопасности по данным направлениям с административными комиссиями районов в городе, соответствующими органами администрации города, будет проведена дополнительная профилактическая работа.

Доводы органов прокуратуры о наличии вышеперечисленных нарушений по результатам рассмотрения представлений об устранении нарушений закона признаны обоснованными.

Кроме того, органами прокуратуры вносились представления об устранении нарушений законодательства, возможность исполнения требований по которым обусловлена исключительно наличием финансовых ресурсов, недостаток которых не позволяет муниципалитету исполнять соответствующие полномочия в полном объеме (в частности, связанные со сносом и расселением аварийных многоквартирных домов, определением мест, разрешенных для выгула животных, принятием мер по обеспечению доступа инвалидов к объектам социальной и транспортной инфраструктуры, обеспечению жильем малоимущих граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма и т.д.), а также выявлялись нарушения при осуществлении функций, отнесенных к исключительной компетенции тех или иных органов администрации города, муниципальных учреждений и предприятий.

Исходя из анализа ответов на представления прокуроров установлено, что в основном органами администрации города, муниципальными предприятиями и учреждениями, допустившими нарушения, по результатам рассмотрения указанных актов прокурорского реагирования проведена работа по устранению выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем, изучение ответов на представления показало, что в некоторых случаях в них не указывалось на признание представления обоснованным, частично обоснованным, необоснованным; в ответах не указывалась причина допущенных нарушений, отсутствовала информация о рассмотрении вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности (при признании доводов обоснованными), либо указывалось на то, что вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности будет рассмотрен, к примеру, после выхода из отпуска, однако о направлении дополнительной информации о принятом решении в ответе не говорилось, при предоставлении отчетов для подготовки данного анализа не сообщалось.

Следует отметить, что имел место случай, когда на имя первого заместителя Главы города было внесено представление об устранении нарушений законодательства, в котором отсутствовал один из листов (за порядковым № 3), чему не было уделено внимание его исполнителями.

Данный лист был получен департаментом общественной безопасности (в работу которому представление было передано в сроки, приближенные к истечению сроков его исполнения) в прокуратуре накануне совместного рассмотрения представления.

С учетом информации, изложенной на этом листе, проект ответа был доработан по существу, принято решение об организации дополнительных мероприятий.

В одном случае к работе с представлением не было привлечено муниципальное учреждение, информация и позиция которого требовалась для подготовки полного ответа в прокуратуру.

Кроме того, следует отметить, что не всегда соблюдалось требование Регламента администрации города Красноярск, утвержденного постановлением администрации города от 21.02.2005 № 68 (далее – Регламент), о согласовании проекта ответа на представление прокурора, внесенного Главе города, первому заместителю Главы города, с заместителем Главы города – руководителем департамента общественной безопасности. Так, один из проектов ответов был передан на подпись первому заместителю Главы города без визы указанного должностного лица.

На основании изложенного, а также поскольку перечень перечисленных в данном письме нарушений не является исчерпывающим, предлагаем направить его руководителям органов администрации города, поручив им:

организовать дополнительное изучение требований Регламента;

обеспечить соблюдение установленных Регламентом требований к процедуре подготовки и согласования проектов ответов на представления, внесенные Главе города, первому заместителю Главы города;

принять к сведению указанные недостатки при подготовке ответов на представления прокурора, исключить их в дальнейшей работе;

провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме, а также дополнительное обобщение информации о выявленных нарушениях в возглавляемых органах администрации города (подведомственных муниципальных предприятиях, учреждениях) и принять меры по их недопущению в дальнейшей работе;

поставить на контроль проведение планируемой либо продолжающейся работы, о которой сообщалось в ответах на представления прокурора, и, в необходимых случаях, направление дополнительной информации в органы прокуратуры.

Предлагаем обратить внимание руководителей органов администрации города на следующее:

невыполнение законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой административную ответственность

в соответствии со статьей 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

законодательство о прокуратуре не предусматривает возможности продления сроков исполнения представления прокурора; предоставленная Регламентом возможность направления дополнительного ответа в прокуратуру также не подразумевает продление сроков его рассмотрения по существу;

представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению; в течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Приложение: информация о корреспонденции, поступившей из органов прокуратуры за 2022 год.

Заместитель Главы города –
руководитель департамента
общественной безопасности

М.В. Будников

Семибратченко Елена Анатольевна, 226-10-66
Бавра Ольга Ивановна, 226-16-09